Právo Evropské unie 2

8. přednáška – 11.04.2012 (Forejtová) – zvukový klip 1009, 1010

**Společná zahraniční a bezpečnostní politika**

- čl. v Hospodářských novinách – v současné době si lze najmout Policistu za 30 Eur na hodinu → privatizace veřejného sektoru

- Jan Drnek: Žáby v mlíku – obraně bezpečnostní fikce ČSR (historická fikce)

- počátek pokusu 1948 – Belgie, Francie, Lucembursku, VB – ***Bruselská úmluva o společné obraně***

- 1945 vznik NATO

- 1951 – podepsána z iniciativy Fr. ***Smlouva o vytvoření evropského obranného společenství*** – iniciována Francií a trochu Německem → reakce na to, že USA chtěli zopakovat v rámci NATA odzbrojit – předložena k ratifikaci parlamentů – Francie odmítla ratifikovat

- 1954 založeno ***ZEU = západoevropská unie*** → cílem bylo vytvoření kompaktní obranné struktury uvnitř tehdejších Společenství

- 1986 ***jednotný evropský akt*** – jedna z novelizací primárního práva – sledoval sjednocení institucionálního rámce, zakotvil zásadu společné evropské zahraniční politiky a členské státy se dokonce zavázaly, že budou evropskou zahraniční politiku společně vytvářet

 → vzájemná povinnost informování a předběžná konzultace s ostatními

 → sladit své postoje

 → definovat společné aktivity

 → je zde respektován **národní zájem** – avšak negativní závazek, že nebudou bránit dosahování

 konsenzu v nějakém tematickém okruhu bezpečnostního charakteru

 → vždy konzultováno se závazky s NATEM – čl. NATO současně s čl. ZEU

- 1992 ***Smlouva o EU*** (*Maastrichtská smlouva*) – vytvořila tří-pilířovou strukturu uvnitř EU →

1. pilíř – Evropská společenství = závazné nadnárodní evropské právo –primární a sekundární právo

2. pilíř – Společná zahraniční a bezpečnostní politika = systém mezivládní spolupráce – charakter MP

 → existovaly jiné akty – tzv. rámcová rozhodnutí, rámcové akty či rámcové postoje – ESD zde

 neměl žádnou kompetenci (dohoda mezi čl. zeměmi k danému tématu)

 → užší spolupráce mezi státy – dodržování míru, účast volebních pozorovatelů při volbách

 v jiných zemích

 → rozvojová pomoc třetím zemím (např. v Africe)

 → bezpečnostní politika – formulovány 2 hlavní cíle: myšlenka všeobecného ozbrojování, myšlenka schopnost efektivně reagovat n nastalé nebezpečí (civilního či vojenského důvodu)

 3. pilíř – původně policejní justiční spolupráce

- 1992 ***Peters-Bergská deklarace*** / nastavila priority zahraniční politiky EU – akce EU mají být primárně humanitární, záchranné a mírotvorné

- ***Amsterdamská smlouva*** → nová instituce: Vysoký představitel pro společnou zahraniční a bezpečnostní politiku

- rozplynutí ZEU v rámci uvnitř celé unie

- satelitní centrum, politický a bezpečnostní výbor, vojenský výbor, evropská … agentura – instituce povolané k výkonu společné bezpečností a zahraniční politice

- ***Lisabonská smlouva*** → zrušila kompletně pilířovou strukturu a společnou zahraniční a bezpečnostní politiku vložila do hlavy V. o EU – čl. 21 až čl. 46 SEU

→ bezpečnostní a zahraniční politika zůstává samostatnou oblastí – hlavními aktéry jsou suveréni čl. státy

- čl. 2 odst. SFEU – formovat a provádět zahraniční a bezpečnostní politiku

- EU vstupovala do různých MS a uzavírala vnější smlouvy se 3. zeměmi

- EU může uzavírat smlouvy i s jinými M organizacemi

- čl. 39 SEU – Unie má pravomoc k ochraně osobních dat

- limit výkonu společné zahraniční politiky dán čl. 40 SEU – nezasahuje do jiných výslovně uvedené pravomoci EU → speciální ustanovení k čl. 23, 24 – stále odděleno od ostatní politiky

- základní orgány, které se věnují výkonu:

1) nejvyšší orgán filosoficky – Evropská rada – určuje strategické zájmy celé EU, včetně cílů a obecných směry

2) Rada ministrů – vypracovává a přijímá prováděcí rozhodnutí k cílům, které byly vymezeny Evropskou radou

3) Komise je zapojena do bezpečnostní politiky – nemá monopol na legislativní iniciativu – může být iniciativa ze stran čl. zemí,…

4) EP vykonává spíše funkci politickou, ale tím, že rozhoduje závěrečný rozpočtový účet – může ovlivnit finanční prostředky k výkonu zahraniční a bezpečnostní politiky

5) Evropská služba vnější činností – úkolem je koordinace spolupráce čl. zemí a 3. zemí

6) čl. 38 SEU – Politický a bezpečnostní výbor → primárně monitorujícím orgánem (monitoring všech oblastí, které by mohli mít vliv, či by mohli být bezpečnostním rizikem pro EU)

7) po Lisabonské smlouvě – nová instituce – Vysoká představitelka Unie pro zahraniční věci a bezpečnostní politiku čl. 24 -

- **ESD** je vyloučen i nyní kromě kontroly čl. 40

nástroje – jak funguje

- solidarita

- loajalita – čl. 24 SEU → čl. státy musí splňovat loajalitu ve dvou složkách :

a) aktivně a vez výhrady podporovat ZABP

b) zdržet se jakéhokoliv jednání, které by ohrozilo zájmy ZABP

- aproximace vnějších činností čl. zemí = Fr. by měl mít stejné zájmy na Falklandách jako VB

- procesní autonome celé bezpečnostní politiky

- konstruktivní věto = hlasovací absence – čl. stát, který se nemůže ztotožnit akcí – nehlasuje pro ani proti a konstruktivně mlčí (nezasáhne jednomyslnost, ke které zbylé státy dojdou)

- čl. 31 SEU – primární jednomyslnost → kdo se zdrží není povinen je provádět, ale musí jej uznávat

- princip solidarity v oblasti bezpečnosti – solidarita mezi čl. zeměmi, pokud jedna čl. zem atakována → ostatní přijdou na pomoc (stejně tak při živelných pohromách)

- čl. 31 SEU – vyloučeno přijímání legislativních aktů – nelze přijímat nařízení, ani směrnice → proto nelze jednání přezkoumat → pouze nelegislativní akty – 4, které jsou právně závazné:

a) obecné strategické směry

b) rozhodnutí o postoji – diplomatická informace, jak se kdo staví k určitému konfliktu

c) rozhodnutí o akci - čl. 28 – vojenské nebo civilní mise (mají charakter prevence konfliktu, post-konfliktní fáze jako udržovači míru)

- zástupci civilních misí – Palestina, Irák

- vojenské mise – Bosna a Hercegovina, pobřeží Somálska (velitelství je ve VB) – akce proti pirátům

- diplomatická zastoupení

d) samostatné prováděcí podmínky

- a) až d) publikovány v Úředním věstníku EU v části L

- vedle toho významná role OSN – řada misí je realizována na základě rezoluce Rady Bezpečnosti OSN (provázání institucí)

- od přijetí Lisabonu → právo unie vystupovat při radě bezpečnosti a formulovat názor a postoj EU

- Unie nemá evropskou armádu – existuje tu pouze závazek, že armády čl. zemí poskytnou svůj personální a vojenský materiál k účasti na nějaké akci

- celé financování akcí - padá k tíži rozpočtu EU → Rada ministrů může rozhodnout, že čl. státy ponesou náklady, ale musí být jednomyslné

- stálá strukturovaná spolupráce čl. 42 až 46 SEU = obranný Shengen

→ do posílené spolupráce mohou vstupovat jen některé země a některé mohou být i vylučovány

- jediná oblast, kde národní zájem může být před ostatními – ale ve formě neúčasti

→