# 43. Řízení dle zák. č. 150/2002 Sb. – soudní řád správní

Převzato z otázek ze správního práva.

Řízení před správním soudem je upraveno v § 32 a násl. SŘS (ustanovení společná všem typům řízení před správním soudem). Řízení je zahájeno dnem, kdy návrh došel soudu.

* soudní kontrola správy
* „nalézaní práva“ ve věcech „správních“ (veřejného práva)
* namířeno na všemožná rozhodnutí orgánů veřejné moci (veřejné správy), bez ohledu na to, kterého odvětví práva se týkají.
* správní soudy - soudy práva veřejného
* rozumí se tím rozhodovací činnost nezávislých soudů a soudní kontrolu správy. Z jiného úhlu pohledu lze říct, že správní soudnictví „nalézá právo“ v oblasti správní, tj. ve věcech, které jsou materiálně věcmi veřejného práva.
* Jako správní soudnictví se v teorii i praxi označuje:
* pouhá procesní úprava správního řízení podle soudních vzorů, zejména přezkume řízení různého druhu
* rozhodování o sporných věcech veřejného práva sice ve správním řízení, avšak speciálními kolegiálními orgány složenými zcela nebo z části z občanů, kteří nejsou profesionálními úředníky (hlavně dříve)
* rozhodování o opravných prostředcích proti rozhodnutím a opatřením veřejné správy zvláštními quasisoudními orgány (např. anglické správní tribunály)
* právní kontrola veřejné správy zvláštními soudy složenými z nezávislých soudů (Rakousko, Polsko, Německo aj.)
* soudní kontrola správy vykonávaná „řádnými soudy“ (např. Anglie)

Správní soudnictví v ČR

* soudní řád správní (zákon č. 150/2002 Sb.) nabyl účinnosti dnem 1.1.2003, týmž dnem nabyl účinnosti i provázející zákon č. 151/2002 Sb. Od jiných precesních řádů se SŘS odlišuje tím, že kromě vlastního procesu upravuje také některé organizační otázky soudů a postavení soudců.
* Ve správním soudnictví správní soudy:

1. Poskytují ochranu veřejným subjektivním právům fyzických a právnických osob (způsobem a za podmínek stanoveným SŘS nebo zvláštním zákonem). (subjektivní právo veřejné je taková možnost subjektu chovat se určitým způsobem, kt. je vyjádřená a zaručená normami náležejícími do oblasti práva veřejného).
2. Rozhodují v dalších věcech, o nichž tak stanoví SŘS (např. žaloba na ochranu veřejného zájmu, kompetenční žaloba aj.).

Správní soudy rozhodují (§ 4 SŘS - pravomoc):

Návrh se nazývá žalobou (§32)

* o žalobách proti rozhodnutím správních orgánů (§ 65-78 SŘS
* o ochraně proti nečinnosti správního orgánu (§ 79-81 SŘS)
* o ochraně před nezákonným zásahem správního orgánu (§ 82-87 SŘS
* o kompetenčních žalobách (§ 97-101 SŘS)
* ve věcech volebních a místního referenda (§ 88-93 SŘS)
* ve věcech politických stran a politických hnutí (§ 94-96 SŘS)
* o zrušení opatření obecné povahy nebo jeho části pro rozpor se zákonem (§ 101a-101d)
* ve věcech porušení povinnosti veřejných funkcionářů podle zvláštního právního předpisu

→Stěžejní pojem správní orgán je definován v § 4 odst. 1 písm. a), a je jím:

* + 1. Orgán moci výkonné, tedy prezident republiky, vláda, státní správní úřad monokratický i kolegiální.
    2. Orgán územního samosprávného celku (obce, kraje), který vykonává působnost v oblasti státní správy i územní správy.
    3. Fyzická nebo právnická osoba anebo „jiný orgán“, pokud jim bylo zákonem svěřeno rozhodování o právech a povinnostech v oblasti veřejné správy (např. profesní a zájmové komory).

§5 Obecná zásada

* Jako obecná zásada je v § 5 SŘS stanoveno, že:
* ve správním soudnictví se lze domáhat ochrany jen na návrh (zásada dispoziční) – správní soud nemůže zahájit řízení z úřední pravomoci
* návrh lze podat teprve po vyčerpání řádných opravných prostředků, připouští-li je zvláštní zákon

§7 Příslušnost soudů

* Ve správním soudnictví jednají a rozhodují jen krajské soudy (nikoli okresní nebo vrchní) a Nejvyšší správní soud, tedy nezávislé orgány soudní, které jsou od správy zcela odděleny.

1. Krajské soudy (KS)

* jsou k rozhodování věcně příslušné, nestanoví-li SŘS, že je příslušný Nejvyšší správní soud.
* Místní příslušnost Krajského soudu je upravena v § 7 SŘS tak, že místně příslušný je ten Krajský soud, v jehož obvodu se nachází správní úřad, jehož rozhodnutí v posledním stupni je napadeno.
* U KS vykonávají správní soudnictví specializované senáty a specializovaní samosoudci (§ 3 a § 31, z důvodu požadavku zvláštních znalostí a zkušeností). Jinak platí pro Krajské soudy zákon o soudech a soudcích; předseda KS dává na základě pravomocných rozhodnutí KS ve správním soudnictví podněty k přijetí stanoviska Nejvyššímu správnímu soudu.
* v Praze má postavení krajského soudu Městský soud v Praze

1. Nejvyšší správní soud (NSS)

* je podle čl. 91 Ústavy již od 1.1.1993 součástí soustavy soudů ČR, zřízen byl však teprve k 1.1.2003.
* Je charakterizován jako „vrcholný soudní orgán ve věcech patřících do pravomoci soudů ve správním soudnictví“. Jeho sídlo je v Brně. NSS se skládá z předsedy soudu, předsedů kolegií, předsedů senátů a dalších soudců (§ 13 SŘS). Na kvalifikaci soudců NSS se klade ještě větší důraz než u KS. Plénum NSS se skládá ze všech soudců NSS, podle hlavních úseků své činnosti jsou soudci zařazováni do kolegií, NSS rozhoduje v senátech nebo rozšířených senátech, pokud SŘS nestanoví, že rozhoduje a činí jednotlivé úkony předseda senátu.
* NSS jako vrcholný soudní orgán:
* Přímo rozhoduje ve věcech stanovených SŘS nebo jiným zákonem, a to v senátu složeném z předsedy a šesti soudců (kompetenční spory, věci politických stran aj.), ve věcech opatření obecné povahy v senátu složeném z předsedy a dvou soudců.
* Rozhoduje o kasačních stížnostech proti pravomocným rozhodnutím KS, a to v senátech složených z předsedy a dvou soudců, jde-li však o věci azylu, v senátu složeném z předsedy a čtyř soudců.
* Přijímá stanoviska k rozhodovací činnosti soudců ve věcech určitého druhu; na stanoviscích, která nejsou obecně závazná a mají působit především vahou argumentace (snaha sjednotit judikaturu), se usnáší kolegium nebo plénum.
* Přijímá zásadní usnesení ke konkrétním právním otázkám v zájmu zákonného a jednotného rozhodování správních orgánů (§ 12, § 18 SŘS). Zásadní usnesení přijímá rozšířený senát složený z předsedy a osmi soudců. Podněty dává senát NSS a s novým jednacím řádem NSS (účinný od 1.1.2004) může podnět k posouzení podat i vláda, ministr.
* Aby se zabránilo rozbíhavosti právních názorů vyslovovaných jednotlivými senáty, je v § 17 SŘS stanoveno, že dospěl-li senát NSS, při svém rozhodování k právnímu názoru, který je odlišný od názoru jiného senátu, postoupí věc k posouzení rozšířenému senátu, složenému z předsedy a šesti soudců.
* NSS vydává sbírku usnesení NSS, ve kterém vydává vybraná rozhodnutí NSS a KS ve správním soudnictví, jakož i stanoviska a zásadní usnesení.

Účastníci řízení

Jsou navrhovatel (žalobce) a odpůrce (žalovaný) nebo ti, o nichž to stanoví tento zákon

***Způsobilost být účastníkem*** *-* ten, kdo má způsobilost mít práva a povinnosti, a **správní orgán**, jinak i ten, komu ji zákon přiznává. Účastník je způsobilý samostatně činit v řízení úkony jen pokud má způsobilost k právním úkonům v plném rozsahu. Procesní způsobilost má i správní orgán a také ten, kdo je podle zákona oprávněn podat návrh.

***Jednání za PO*** *-* ten, kdo je k tomu oprávněn podle zvláštního zákona. Nemůže jednat ten, jehož zájmy jsou v rozporu se zájmy právnické osoby.Kdo jedná za právnickou osobu, musí své oprávnění na výzvu soudu **prokázat***.* V téže věci může za právnickou osobu současně jednat **pouze jediná osoba***.* Podá-li více osob společný návrh, jedná v řízení každý sám za sebe a s účinky jen pro svou osobu.

***Osoby zúčastněné na řízení -*** osoby, které byly přímo **dotčeny ve svých právech a povinnostech** vydáním napadeného rozhodnutí nebo tím, že rozhodnutí nebylo vydáno, a ty, které mohou být přímo dotčeny jeho zrušením nebo vydáním podle návrhu výroku rozhodnutí soudu, nejsou-li účastníky a výslovně oznámily, že budou v řízení práva osob zúčastněných na řízení uplatňovat.

Navrhovatel je povinen v **návrhu označit osoby**, které přicházejí v úvahu jako osoby zúčastněné na řízení, jsou-li mu známy. Předseda senátu takové osoby vyrozumí o probíhajícím řízení a vyzve je, aby ve **stanovené lhůtě** oznámily, zda v řízení budou uplatňovat práva osoby zúčastněné na řízení. Současně s vyrozuměním je poučí o jejich právech. *Osoba zúčastněná na řízení má právo předkládat písemná vyjádření, nahlížet do spisu, být vyrozuměna o nařízeném jednání a žádat, aby jí bylo při jednání uděleno slovo, doručuje se jí rozhodnutí, jímž se řízení u soudu končí.*

***Zastoupení***

Účastník, který nemá procesní způsobilost, musí být v řízení zastoupen zákonným zástupcem.

Účastník může být zastoupen advokátem, popřípadě jinou osobou, která vykonává specializované právní poradenství. Navrhovatel může být zastoupen též odborovou organizací, jejímž je členem.

Úkony účastníků

Účastníci mají v řízení **rovné postavení**. Soud je povinen poskytnout jim stejné možnosti k uplatnění jejich práv a poskytnout jim **poučení** o jejich procesních právech a povinnostech v rozsahu nezbytném pro to, aby v řízení neutrpěli újmu. Účastníci a osoby zúčastněné na řízení mohou činit své úkony **jakoukoli formou**, pokud zákon pro některé úkony určitou formu nestanoví. Předseda senátu může vždy uložit, aby úkon byl proveden písemně nebo ústně do protokolu. Navrhovatel může vzít svůj návrh zcela nebo zčásti zpět, dokud o něm soud nerozhodl.

***Obsahové náležitosti žaloby***

* čeho se týká, kdo jej činí, proti komu směřuje, co navrhuje, a musí být podepsáno a datováno
* ten, kdo činí podání, uvede o své osobě osobní údaje **jen v nezbytném rozsahu** 🡪 vždy uvede jméno, příjmení a adresu, na kterou mu lze doručovat
* jiné osobní údaje uvede jen tehdy, pokud je toho třeba s ohledem na povahu věci, která má být soudem projednána
* podléhá-li podání **soudnímu poplatku**, musí být opatřeno kolkovou známkou v odpovídající hodnotě a musí k němu být připojeny listiny, jichž se podatel dovolává
* podání, které je třeba doručit ostatním účastníkům a osobám na řízení zúčastněným, musí být předloženo v potřebném počtu stejnopisů.

***Lhůty –*** jako v klasickém procesu. Předseda senátu může z vážných omluvitelných důvodů na žádost zmeškání lhůty k provedení úkonu prominout. Žádost je třeba podat do dvou týdnů po odpadnutí překážky a je třeba s ní spojit zmeškaný úkon. Lhůtu určenou soudem může obdobně předseda senátu také prodloužit.

***Doručování* –** jako v klasickém procesu

Zajišťovací prostředky

***Předvolání***: soud předvolává písemně nebo při jednání přítomné ústně

***Předvedení***: pokud se nedostaví ten, kdo byl předvolán, bez řádné omluvy. Předvedení zajistí na náklady předváděného podle žádosti předsedy senátu orgán Policie České republiky nebo, velitel nebo náčelník tohoto sboru.

***Pořádková pokuta***: vymáhá ji soud. Kdo neuposlechne výzvy soudu nebo učiní urážlivé podání či přednes, může mu být uložena pořádková pokuta do výše 50 000 Kč, která je příjmem státního rozpočtu. Pokuta může být uložena i opakovaně a může být zčásti nebo zcela prominuta.

Procesní ukončení řízení před správním soudem

***odmítnutí návrhu (žaloby)***

1. soud o téže věci již rozhodl nebo o téže věci řízení u soudu probíhá nebo nejsou-li splněny jiné podmínky řízení a tento nedostatek je neodstranitelný nebo přes výzvu soudu nebyl odstraněn, a nelze proto v řízení pokračovat
2. návrh byl podán předčasně nebo opožděně
3. návrh byl podán osobou k tomu zjevně neoprávněnou
4. návrh je podle tohoto zákona nepřípustný

***zastavení řízení***

1. vzal-li navrhovatel svůj návrh zpět
2. prohlásí-li navrhovatel, že byl po podání návrhu postupem správního orgánu plně uspokojen
3. stanoví-li tak tento nebo zvláštní zákon

***přerušení řízení***

1. předseda senátu přeruší (obligatorně)
   * ve věci byl předložen Ústavnímu soudu návrh podle čl. 95 odst. 2 Ústavy
   * účastník ztratil procesní způsobilost a není zastoupen
   * nelze v řízení bez zbytečného odkladu pokračovat s právním nástupcem účastníka
   * rozhodnutí závisí na otázce, kterou není v tomto řízení soud oprávněn řešit
   * rozhodl, že požádá Soudní dvůr Evropských společenství o rozhodnutí o předběžné otázce
   * stanoví tak tento zákon
2. předseda senátu může přerušit (fakultativně)
   * zjistí, že ve věci byl podán zákonem připouštěný podnět nebo návrh na změnu nebo zrušení rozhodnutí nebo takové řízení bylo zahájeno
   * zákonný zástupce navrhovatele zemřel nebo ztratil procesní způsobilost
   * navrhovatel je neznámého pobytu nebo sídla nebo se nemůže řízení účastnit pro překážku trvalejší povahy
   * senát nebo samosoudce, který má o návrhu rozhodnout, dospěl k závěru, že právní předpis nebo jednotlivé ustanovení, kterého má být ve věci použito, je v rozporu se zákonem, podal-li návrh na zrušení takového právního předpisu nebo jeho jednotlivého ustanovení
   * senát nebo samosoudce, který má o návrhu rozhodnout, dospěl k závěru, že opatření obecné povahy nebo jeho část, kterého bylo ve věci použito, je v rozporu se zákonem, podá-li návrh na jeho zrušení
   * zjistí, že probíhá jiné řízení, jehož výsledek může mít vliv na rozhodování soudu o věci samé nebo takové řízení sám vyvolá

Jednání před správním soudem

Jako v klasickém procesu. Nařizuje se ve správním soudnictví velmi málo 🡪 správní soud rozhoduje spíše na základě písemných materiálů. Soud může rozhodnout o věci samé bez jednání 🡪 umožňuje nenařízení jednání 🡪 pokud se na tom účastnící dohodnou, nebo souhlasí. Obligatorně se nenařizuje v případech:

* + - * **§ 76 SŘS**
      * **§ 88 odst. 3 SŘS**
      * **§ 90 odst. 3 SŘS**
      * **§ 91 odst. 3 SŘS**

Zpravidla se jednání nenařizuje v případě **§ 109 odst. 1 SŘS*.*** Na závěr jednání musí být uděleno účastníkům slovo ke konečným návrhům. Rozsudek musí být vyhlášen jménem republiky a veřejně. Jednání a další úkony, při nichž soud jedná s účastníky nebo provádí dokazování, se zaznamenávají ve formě záznamu***.*** Z důležitých důvodů může být jednání odročeno. Soud může odročit jednání též tehdy, jestliže to účastníci shodně navrhnou.

Dokazování

Subsidiární použití OSŘ.Dělení dle charakteru dokazování:

1. ***řízení proti rozhodnutí správního orgánu -*** jedná se o řízení přezkumné, správní soud kontroluje veřejnou správu (omezené dokazování).
2. ***řízení o žalobě proti nečinnosti*** - jedná se o nalézací řízení 🡪 správní soud musí zjistit skutkový stav věci

Pouze správní soud může zjistit, zda byl správní orgán nečinný***.***

Rozhodnutí

*Meritorní rozhodnutí (rozhodnutí ve věci)* ***-*** ve věci samé rozhoduje soud rozsudkem 🡪 usnesením jen tam, kde to zákon stanoví. V jiných věcech soud rozhoduje usnesením tam, kde to zákon stanoví. Proti rozhodnutí soudu jsou opravné prostředky přípustné, jen stanoví-li tak tento zákon.

1. ***Rozsudek***:
   * + stává se pravomocným okamžikem doručení 🡪 jednoinstanční řízení
     + Usnáší se na něm senát nadpoloviční většinou hlasů v neveřejné poradě
     + musí být písemně vyhotoven, musí obsahovat označení soudu, jména všech soudců, kteří ve věci rozhodli, označení účastníků, jejich zástupců, projednávané věci, výrok, odůvodnění, poučení o opravném prostředku a den a místo vyhlášení
     + podepisuje ho předseda senátu, a nemůže-li tak učinit, jiný člen senátu
     + Soud vyhotoví rozsudek nejpozději do jednoho měsíce od vyhlášení a doručí stejnopis rozsudku účastníkům do vlastních rukou a osobám zúčastněným na řízení
     + Předseda senátu opraví v rozsudku i bez návrhu chyby v psaní a počtech, jakož i jiné zjevné nesprávnosti
     + Výrok pravomocného rozsudku je závazný pro účastníky, osoby na řízení zúčastněné a pro orgány veřejné moci
     + Rozsudek je vykonatelný, jakmile uplyne lhůta k plnění, kterou soud ve výroku stanovil
2. ***Usnesení***
   * + vyhlašuje se veřejně, je-li učiněno při jednání
     + písemné vyhotovení usnesení se doručuje účastníkům a osobám na řízení zúčastněným jen tehdy, končí-li se jím řízení
     + O usnesení platí přiměřeně ustanovení o rozsudku

***Přednostní vyřizování věcí -*** Soud mimo pořadí věcí, v jakém k němu došly, vyřizuje přednostně **návrhy na přiznání odkladného účinku, návrhy na předběžná opatření, návrhy na osvobození od soudních poplatků a návrhy na ustanovení zástupce.** Přednostně dále vyřizuje návrhy a žaloby ve věcech mezinárodní ochrany, rozhodnutí o zajištění cizince a rozhodnutí o ukončení zvláštní ochrany a pomoci svědkům a dalším osobám v souvislosti s trestním řízením, jakož i v dalších případech, stanoví-li tak zvláštní zákon.

***Náklady řízení =*** zejména hotové výdaje účastníků a jejich zástupců, soudní poplatky, ušlý výdělek účastníků a jejich zákonných zástupců, náklady spojené s dokazováním, odměna zástupce, jeho hotové výdaje a tlumočné. Stejně jako v klasickém procesu.